

OBEC BANÍN

Obecně závazná vyhláška č. 2/2012 kterou se stanovují pravidla pro pohyb psů v obci Banín

Zastupitelstvo obce Banín se na svém zasedání dne 5.4.2012 usneslo vydat na základě ust. § 24 odst. 2 zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s ust. § 10 písm. d), § 35 a § 84 odst. 2) písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen vyhláška)

Čl. 1 Předmět úpravy

Touto vyhláškou se stanoví pravidla pro pohyb psů na veřejných prostranstvích a některé povinnosti k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku¹ a čistoty veřejných prostranství v obci².

Čl. 2 Pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství

- (1) Na veřejném prostranství v obci³ je možný pohyb psa pouze na vodítku
- (2) Na veřejném prostranství v obci se zakazuje výcik psa.
- (3) Povinnost podle odst. 1 tohoto článku se nevztahuje na služebního psa⁴, asistenčního psa a loveckého psa se splněnými zkouškami z výkonu nebo agility nebo canisterapie, který může být na veřejném prostranství v obci veden bez vodítka dle uvážení doprovázející osoby.
- (4) V případě, že je pes veden na vodítku, je doprovázející osoba dbát toho, aby vodítko nebylo překážkou volného pohybu chodců, cyklistů, kočárků, invalidních vozíků apod.
- (5) Pohyb psů na veřejných prostranstvích s větší koncentrací osob, jako např. shromáždění, kulturní a sportovní akce, je pohyb psů dovolen pouze na vodítku a s náhubkem, pokud náhubek nebude pro psa nevhodný
- (6) Splnění povinností stanovených v tomto článku zajišťuje osoba, která má psa na veřejném prostranství pod kontrolou či dohledem⁵.

¹§ 10 písm. a) zákona č. 128/2000Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

²§ 10 písm. c) zákona č. 128/2000Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

³§ 34 zákona č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

⁴např. zákon č. 449/2001 Sb., o myslivosti, ve znění pozdějších předpisů

⁵fyzickou osobou se rozumí např. chovatel psa, jeho vlastník či doprovázející osoba.

Čl. 3

Vymezení prostor pro volné pobíhání psů

- (1) Pro volné pobíhání psů se vymezují následující prostory:
parcely p.č. 171/4 – horní část obce , p.č.390/7 – střed obce a p.č. 1125/4 – dolní část obce
- (2) Volné pobíhání psů v prostorech uvedených v odst. 1 je možné pouze pod neustálým dohledem a přímým vlivem osoby doprovázející psa.

Čl. 4

Veřejný pořádek a udržování čistoty

- (1) Z důvodu zachování veřejného pořádku v obci je chovatel psa povinen učinit opatření proti úniku chovaného psa.
- (2) Osoba doprovázející psa je povinna odstranit znečištění (výkaly) způsobené psem.

Čl. 5

Povinnosti chovatelů psů

Chovatel psa, který má trvalý pobyt nebo sídlo na území obce Baníně povinen zajistit, aby pes při pohybu na veřejném prostranství byl opatřen platným identifikačním označením vydaným obecním úřadem Banín (identifikační známka).

Čl. 6

Účinnost

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti 15. dnem po dni jejího vyhlášení.


.....
Josef Peterka
místostarosta




.....
Jiří Švihel
starosta obce

Vyvěšeno na úřední desce dne: 6.4.2012

Sejmuto z úřední desky dne: 23.4.2012

Obecní úřad
568 02 Banín





Odbor dozoru a kontroly veřejné správy
Oddělení dozoru Pardubice

Č.j.: MV-50256-2/ODK-2012

Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

Obec	: Banín
Obecně závazná vyhláška	: č. 2/2012, kterou se stanovují pravidla pro pohyb psů v obci Banín
Datum vydání	: 5. 4. 2012
Datum vyvěšení	: 6. 4. 2012
Datum sejmutí	: neuvedeno
Datum nabytí účinnosti	: 21. 4. 2012

Na základě zmocnění

§ 24 odst. 2 zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů, a § 10 písm. a), c) a d), § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

Posouzení obecně závazné vyhlášky č. 2/2012 (dále jen „vyhláška“)

Při zpracování právního rozboru bylo vycházeno zejména

- ze zákona č. 1/1993, Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů,
- z Listiny základních práv a svobod,
- ze zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“),
- ze zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon na ochranu zvířat proti týrání“),
- z metodického materiálu Ministerstva vnitra č. 4, č. 10 a č. 18 vztahujícímu se k vyhláškou upraveným oblastem zveřejněných na stránkách www.mvcr.cz/odk,
- např. ze stanoviska odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra č. 2/2007, č. 12/2008, č. 21/2008, č. 26/2008 a č. 5/2009.

V souladu s čl. 104 odst. 3 Ústavy ČR může zastupitelstvo obce v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky.



Podle Listiny základních práv a svobod

ust. čl. 2 odst. 3) „Každý může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nesmí být nucen činit, co zákon neukládá.“ a

podle ust. čl. 4 odst. 1) „Povinnosti mohou být ukládány toliko na základě zákona a v jeho mezích a jen při zachování základních práv a svobod.“

Ve smyslu § 35 odst. 1 a odst. 2 zákona o obcích spadají do sféry samostatné působnosti obce regulovatelné obecně závaznými vyhláškami ve smyslu ústavním pořádkem garantované územní samosprávy záležitosti, které jsou převážně místního nebo regionálního dopadu a jejichž úprava je v zájmu obce a jejích občanů: nepochybně například zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, ochrana životního prostředí, zeleně v zástavbě a ostatní veřejné zeleně, užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti (viz. ustanovení § 10 zákona o obcích), územní rozvoj obce. Vedle těchto územní samosprávě bytostně vlastních oblastí může zvláštní zákon označit další oblasti, které spadají do samostatné působnosti obce a v nichž může obec realizovat svou normotvornou pravomoc [§ 10 písm. d) zákona o obcích].

Podle **§ 10 zákona o obcích** může obec ukládat povinnosti v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou

- a) k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku; zejména může stanovit, které činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, nebo stanovit, že na některých veřejných prostranstvích v obci jsou takové činnosti zakázány,
- b) pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték, stanovením závazných podmínek v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku,
- c) k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí, zeleně v zástavbě a ostatní veřejné zeleně (dále jen "veřejná zeleň") a k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti,
- d) stanoví-li tak zvláštní zákon.

Podle ust. **§ 24 odst. 2 zákona na ochranu zvířat proti týrání**, obec může obecně závaznou vyhláškou upravit pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství a vymezit prostory pro volné pobíhání psů.

K obsahu vyhlášky:

1. Záhlaví

V záhlaví vyhláška správně odkazuje na § 24 odst. 2 zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů, a na § 10 písm. d), § 35 a



§ 84 odst. 2 písm. h) obecního zřízení, který určuje zastupitelstvo obce jako orgán, kterému přísluší obecně závazné vyhlášky obce v samostatné působnosti vydávat. S ohledem na obsahovou náplň čl. 3 vyhlášky bylo vhodné uvést v úvodní větě také zmocnění podle § 10 písm. a) a písm. c) zákona o obcích. Připomínka má doporučující charakter.

2. Článek 1

Článek stanoví obsahovou náplň vyhlášky v souladu s § 24 odst. 2 zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů a § 10 písm. a), c) a d) zákona o obcích.

Ustanovení článku 1 je v souladu se zákonem.

3. Článek 2

Článek reguluje volný pohyb psů na vymezených veřejných prostranstvích v souladu s ust. § 24 odst. 2 zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého může obec obecně závaznou vyhláškou upravit pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství a vymezit prostory pro jejich volné pobíhání.

Odst. 1 zní: „*Na veřejném prostranství v obci³ je možný pohyb psa pouze na vodítku.*“, s odkazem na poznámku pod čarou, kde je uveden odkaz na § 34 zákona o obcích. Jedná se o stanovení pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství. Ustanovení je v souladu s § 24 odst. 2 zákona na ochranu zvířat proti týrání.

Odst. 2 stanoví, že na veřejném prostranství v obci se zakazuje výcvik psa. Jedná se o stanovení pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství. Ustanovení je v souladu s § 24 odst. 2 zákona na ochranu zvířat proti týrání.

Odst. 3 stanoví, že povinnost podle odst. 1 vyhlášky se nevztahuje na služebního psa, asistenčního psa a loveckého psa se splněnými zkouškami z výkonu nebo agility nebo canisterapie, který na veřejném prostranství může být veden bez vodítka dle uvážení doprovázející osoby. Jedná se o stanovení pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství. Ustanovení je v souladu s ust. § 24 odst. 2 zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů.

Odst. 4 stanoví, že v případě vedení psa na vodítku, je doprovázející osoba povinna dbát toho, aby vodítku nebylo překážkou volného pohybu chodců, cyklistů, kočárků, invalidních vozíků apod. Jedná se o stanovení pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství. Ustanovení je v souladu s ust. § 24 odst. 2 zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů.

Odst. 5 stanoví, že pohyb psů na veřejných prostranstvích s větší koncentrací osob, jako např. shromáždění, kulturní a sportovní akce, je dovolen pouze na vodítku a s náhubkem, pokud náhubek nebude pro psa nevhodný. Jedná se o stanovení pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství. Ustanovení je v souladu s ust. § 24 odst. 2 zákona na ochranu zvířat proti týrání.



Odst. 6 stanoví, že povinnosti uložené v tomto článku zajišťuje osoba, která má psa na veřejném prostranství pod kontrolou či dohledem, což je v souladu s ust. § 24 odst. 2 zákona na ochranu zvířat proti týrání.

Ustanovení článku 2 je v souladu se zákonem.

4. Článek 3

Článek vymezuje prostor pro volný pohyb psů uvedením parcelního čísla. Vymezení prostranství je dostatečně určité, nevzbuzuje interpretační pochybnosti a je v souladu s § 24 odst. 2 zákona na ochranu zvířat proti týrání.

Ustanovení článku 3 je v souladu se zákonem.

5. Článek 4

V článku obec ukládá povinnosti k zajištění veřejného pořádku a udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství.

V **odst. 1** je z důvodu zachování veřejného pořádku v obci uložena chovateli psa povinnost **učinít opatření proti úniku chovaného psa**, což je v souladu s § 10 písm. a) obecního zřízení.

Výše uložená povinnost chovateli psů má charakter opatření **k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku** dle § 10 písm. a) obecního zřízení a liší se od cíle a předmětu zákona o ochraně zvířat (totožná povinnost je již chovateli stanovena ustanovením § 13 odst. 1 zákona na ochranu zvířat), kterým je ochrana zvířat proti týrání.

V **odst. 2** je uložena povinnost **osobě doprovázející psa odstranit znečištění (výkaly) způsobené psem**, což je v souladu se zákonem.

V souvislosti s úpravou pravidel pro pohyb psů na veřejných prostranstvích je častou součástí obecně závazných vyhlášek obcí stanovení povinnosti odstranit znečištění veřejného prostranství psími exkrementy. Ústavní soud dospěl k závěru (nález sp. zn. Pl. ÚS 35/06 /bod 35/ a nález sp. zn. Pl. ÚS 46/06 /bod 31/), že ke stanovení této povinnosti je obec oprávněna podle § 10 písm. c) zákona o obcích.

Ustanovení článku 4 je v souladu se zákonem.

6. Článek 5

Článek ukládá chovateli psa, který má trvalý pobyt nebo sídlo na území obce Banín, povinnost zajistit, aby pes při pohybu na veřejném prostranství byl opatřen platným identifikačním označením vydaným obecním úřadem Banín. Jedná se o stanovení pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství. Ustanovení je v souladu s ust. § 24 odst. 2 zákona na ochranu zvířat proti týrání. Doporučujeme obci opravit překlep ve slově „neveřejném“ záměnou za slova „na veřejném“.

Ustanovení článku 5 je v souladu se zákonem. Připomínka má doporučující charakter.



7. Článek 6

Článek stanoví účinnost vyhlášky 15. dnem po dni vyhlášení, což je v souladu s § 12 odst. 2 zákona o obcích. Podle ust. § 12 zákona o obcích musí být vyhlášky a nařízení obce vyhlášeny, což je podmínkou platnosti právního předpisu obce. Vyhlášení se provede tak, že se právní předpis obce vyvěsí na úřední desce obecního úřadu po dobu 15 dnů. Dnem vyhlášení právního předpisu obce je první den jeho vyvěšení na úřední desce. Kromě toho může obec uveřejnit právní předpis obce způsobem v místě obvyklým. Pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.

Ustanovení článku 6 je v souladu se zákonem.

8.

V textu vyhlášky jsou uvedeny odkazy na vysvětlivky pod čarou, které objasňují některé ve vyhlášce použité pojmy, což je v souladu se zákonem.

Závěr: Vyhláška je v souladu se zákonem.

Připomínky mají doporučující charakter.

Zpracoval: ing. Jiří John

Schválil: Mgr. Šárka Lipertová, Ph.D.

V Pardubicích dne 4. května 2012

Obec Banín

Od: jiri.john@mvcv.cz

Odesláno: 14. května 2012 13:39

Komu: Obec Banín (sy)

Předmět: MV ODK/12 - právní posouzení OZV

Přílohy: PR-12-050253-Banín-2012-1-mp10b.doc; PR-12-050256-Banín-2012_2-regulacepsi-a-čistota.doc

Odbor dozoru a kontroly veřejné správy
oddělení dozoru Pardubice
Karla IV. 42
Pardubice
530 02

Č. j.: MV-50253-2/ODK-2012
MV-50256-2/ODK-2012

Pardubice 14. května 2012
Přílohy: 2

Obec Banín
k rukám starosty
Banín 41
568 02 SVITAVY

Posouzení zákonnosti OZV č. 1/2012 a č. 2/2012 obce Banín

K OZV č. 1/2012 a č. 2/2012, které byly staženy z webových stránek obce, uvádíme, že předmětné **OZV jsou v souladu se zákonem**. V případě, že máte zájem o bližší informace, zasíláme Vám v příloze též právní rozbor.

Při zpracování dalších OZV Vám rádi poskytnou metodickou pomoc naši pracovníci územního pracoviště dozoru v Pardubicích, ul. Karla IV. č.p. 42, kontaktní osoba: ing. Jiří John, e-mail: jiri.john@mvcv.cz, tel. 466 610 633.

Mgr. Šárka Lipertová, Ph.D. v.r.
vedoucí oddělení dozoru

Vyřizuje: ing. Jiří John
referent rozvoje syst. veř. správy



Odbor dozoru a kontroly veřejné správy
Oddělení dozoru Pardubice
Karla IV. 42
530 02 Pardubice
Tel. 466 610 633
<http://mvcv.cz/odk/>

15.5.2012